

Ajuntament d'Ontinyent

Edicte de l'Ajuntament d'Ontinyent sobre aprovació inicial de l'Ordenança Reguladora de les Normes de Protecció del Paratge Natural Municipal del Pou Clar.

EDICTE

El Ple de l'Ajuntament d'esta Corporació Municipal, en la sessió ordinària celebrada el dia 25 d'abril de 2013, va acordar aprovar inicialment l'Ordenança Reguladora de les normes de protecció del paratge natural municipal del Pou Clar.

D'acord amb el que s'estableix en l'article 49 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local, es sotmet a informació pública i audiència dels interessats per un termini de 30 dies, comptadors des de la publicació en el BOP, als efectes que puguen presentar les reclamacions i els suggeriments que estimen oportuns.

Finalitzat el termini d'exposició pública, sense que hagen presentat al·legacions o suggeriments, l'Ordenança s'entendrà definitivament aprovada.

El text íntegre de l'Ordenança es transcriu a continuació:

ORDENANÇA REGULADORA DE LES NORMES DE PROTECCIÓ DEL PARATGE NATURAL MUNICIPAL DEL POU CLAR.

El paratge del Pou Clar, origen del Riu Clariano, constitueix una fita de referència per als ciutadans d'Ontinyent. Aquest curs fluvial, amb aigües de bona qualitat i un cabal pràcticament permanent, amb tolls d'aigua transparent, salts i basses que es formen al seu recorregut, el converteixen en un focus d'atracció de visitants, principalment durant el període estival.

Al mateix temps, els valors ecològics, hidrogeològics, paisatgístics que presenta el Pou Clar, conjuntament amb la serra de l'Ombria, van motivar la seua declaració com a Paratge Natural Municipal per acord del Consell de 26 d'octubre de 2007.

Malgrat això, aquests valors del paratge han generat una gran atracció de visitants, concentrada en el racó del Pou Clar, i durant els mesos d'estiu, que està causant durant els darrers anys una doble problemàtica: per un costat de caire mediambiental, per l'afecció per a la correcta conservació del paratge que suposa l'elevada concentració de gent en un espai limitat, i per l'altre, de caràcter cívic, per la necessitat de regular adequadament els usos i activitats permeses, que permeta una adequat gaudi del paratge per tots els seus usuaris.

Des de 2010 l'Ajuntament d'Ontinyent ha vingut publicant anualment un ban on es recullen les normes per al bon ús del Pou Clar, ban que intentava recollir la diferent normativa sectorial que resulta d'aplicació al paratge i als comportaments en ell permesos, com ara la prohibició d'accedir amb vehicles de motor i ciclomotors, o la d'accedir amb animals de companyia durant els mesos d'estiu.

No obstant, es considera més adequat aprovar una norma general com aquesta Ordenança, on es recullen i s'integren tots els usos i activitats permeses específicament en el paratge del Pou Clar, i que al mateix temps siga un instrument clarificador de les competències sancionadores municipals en l'àmbit del paratge del Pou Clar.

En aquest sentit, cal recordar que l'Acord de creació del Paratge Natural Municipal conté un Pla Especial de Protecció, i que la part dispositiva del mateix es va publicar al DOCV conjuntament amb l'acord de creació, i que aquestes disposicions són vinculants per a les Administracions Públiques i els particulars.

Igualment, l'aprovació d'aquesta Ordenança és independent de la posterior elaboració i aprovació del Pla d'Ús Públic del Paratge, previst en la normativa de creació del Paratge, i que haurà de contindre les determinacions necessàries per a l'ordenació i la gestió de les activitats lligades al paratge, ordenant i zonificant l'espai, a fi de regular les activitats turístiques, les de recreació concentrada i les esportives.

TÍTOL I

Capítol I

Disposicions Generals

Article 1. Objecte

Aquesta Ordenança regula els usos de caràcter recreatiu i d'oci en general que es poden desenvolupar al Paratge del Pou Clar, tant des d'una perspectiva de la conservació ambiental del paratge, com des del dret de gaudi de tots els ciutadans del Medi Ambient.

El compliment d'aquesta Ordenança és obligatori per als usuaris i per qualsevol persona o col·lectiu que d'alguna manera interferisca en el funcionament i la correcta conservació d'aquest paratge.

Aquesta Ordenança s'ha redactat sense perjudici d'altra normativa que pugua afectar el paratge, principalment la normativa vigent en matèria de domini públic hidràulic.

Article 2. Àmbit territorial

A l'efecte d'aquesta Ordenança, s'entén per paratge del Pou Clar la part del Paratge Natural Municipal delimitada a l'annex I d'aquesta Ordenança.

Capítol II

Normes Generals de Regulació d'Usos i Activitats

Article 3. Usos Generals

Els ciutadans tenen dret a usar i gaudir del paratge del pou Clar, d'acord amb el que s'estableix en aquesta Ordenança.

Els usuaris del paratge han de complir les indicacions que, pel que fa a la seua utilització, hi haja en els senyals instal·lats en el paratge, així com les indicacions dels agents responsables de la vigilància.

Secció Primera. Usos subjectes a autorització

Article 4. Usos autoritzables

Els usos subjectes a autorització prèvia seran els següents:

- Proves esportives compatibles amb els usos permesos.
- Qualsevol acció lúdica, recreativa, d'estudi o investigació, compatible amb els usos permesos, que signifiqui un aprofitament especial del paratge.

Article 5. Procediment

Per als usos autoritzables, s'haurà de presentar una sol·licitud en l'Ajuntament d'Ontinyent o en els registres públics indicats a l'article 38 de la Llei 30/1992, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, amb una antelació mínima de quinze dies a la data de celebració.

A la sol·licitud s'acompanyarà el contingut mínim següent:

- Memòria descriptiva de l'activitat a realitzar.
- Nombre de persones que participen en l'activitat.
- Data i horari de l'activitat.
- Assegurança per danys al públic assistent i tercers.

Article 6. Competència per a resoldre

La competència per a resoldre l'expedient li correspondrà a l'Alcaldia o òrgan delegat mitjançant decret, amb l'anàlisi prèvia dels informes corresponents dels serveis tècnics municipals.

Article 7. Termini màxim

El termini màxim per a resoldre les sol·licituds serà de tres mesos, comptadors a partir de la data de presentació de la sol·licitud per la persona interessada.

En cap cas es podran entendre estimades per silenci administratiu les sol·licituds i, en conseqüència, no es podran realitzar les activitats sense autorització expressa.

Article 8. Compliment

Una vegada realitzada l'activitat, el departament responsable realitzarà una inspecció per comprovar l'estat de la zona on s'ha realitzat l'activitat. En el cas que s'hi produïra cap deteriorament per alguna causa imputable al desenvolupament de l'activitat, la persona o entitat responsable haurà de fer-se càrrec de les despeses produïdes en la seua reparació, així com de les possibles indemnitzacions.

Secció Segona. Usos i activitats no permeses

Article 9. Usos i activitats prohibits

Amb caràcter general, no estan permesos els següents usos i activitats en l'àmbit del paratge:

1. L'accés amb vehicles de motor o ciclomotor, excepte vehicles autoritzats per l'Ajuntament d'Ontinyent o altres administracions amb competències sobre el Pou Clar.
2. Fer foc, encendre barbacoes i similars o utilitzar utensilis per preparar o elaborar aliments. Utilitzar elements pirotècnics.
3. Abandonar burilles, cigarrets, restes de menjar, incloent-hi corfes de pipes, xiclets o qualsevol residu que signifiqui una deterioració de l'estat natural del paratge. Els residus s'hauran de dipositar a les papereres i contenidors habilitats a l'efecte.

4. Utilitzar sabons o detergents per a la higiene personal o la neteja d'objectes. Prohibit vessar qualsevol tipus de líquid.
5. Prohibit orinar, defecar i escopir.
6. No es poden tallar, arrencar o recollir plantes, o causar desperfectes als arbustos, arbres o flora del paratge. Tampoc serà molestada la fauna del paratge.
7. Queda prohibit l'accés d'animals de companyia al paratge de juny a setembre. La resta de l'any aniran lligats amb corretja.
8. Prohibit pescar de juny a setembre.
9. L'acampada lliure i el càmping està prohibida a tot el paratge i, per tant, al Pou Clar, pineda de Galindo i senda de l'Alba.
10. Queda prohibit el picnic, excepte la zona habilitada a aquests efectes a la zona de Galindo.
11. L'accés al paratge amb taules, cadires o elements de mobiliari, excepte la zona de Galindo.
12. Lligar engronsadores, escales, o elements similars a elements de mobiliari urbà del paratge.
13. Escorçar els arbres fent inscripcions o anellats.
14. Qualsevol altre ús no especificat que cause danys al mobiliari, flora, fauna o correcta conservació de l'aigua del paratge.
15. La utilització d'elements de reproducció sonora, que alteren la tranquil·litat del paratge i la resta d'usuaris.

TÍTOL II

RÈGIM SANCIONADOR

Capítol I. Disposicions Generals

Article 10. Competència i règim

1. Constitueixen infraccions administratives les accions o omissions que contravenen les normes contingudes en aquestes Ordenances.
2. Correspon a l'Ajuntament d'Ontinyent la potestat d'instruir els expedients i sancionar les accions o omissions contràries a allò que es disposa en aquesta Ordenança, sense perjudici de les competències directes d'altres administracions, per altres possibles infraccions que es pogueren cometre. La potestat sancionadora s'exercirà ajustant-se al procediment establert en el Reial Decret 1398/1993, de 4 d'agost, pel qual s'aprova el reglament per a l'exercici de la potestat sancionadora, o norma que el substituisca.
3. La denúncia per les infraccions a aquesta Ordenança podrà ser realitzada per:
 - a) Qualsevol persona natural o jurídica.
 - b) Pels agents responsables de la vigilància del paratge, fent ús de les seues funcions.

Article 11. Facultat inspectora

1. Sense perjudici de la facultat inspectora que corresponga a altres administracions, d'acord amb la normativa sectorial aplicable, la facultat inspectora correspon a l'Ajuntament d'Ontinyent.
2. Aquesta funció inspectora haurà de ser exercida per funcionaris públics, que podran ser assistits per personal no funcionari d'empreses col·laboradores de l'Ajuntament.
3. El personal d'inspecció tindrà les facultats pròpies dels agents de l'autoritat i, en particular, estarà habilitat per a desallotjar del paratge, aquells usuaris que reiteradament incompliren les normes d'ús, sense perjudici de tramitar les denúncies que comporten eixos fets.

Article 12. Classificació de les Infraccions i sancions

Les infraccions administratives, en relació amb el contingut d'aquesta Ordenança, i d'acord amb la transcendència que tenen pel que fa la seguretat de les persones i conservació del paratge i el grau de reversibilitat del dany produït, es classifiquen en lleus, greus i molt greus.

Article 13. Infraccions lleus

1. Amb caràcter general es consideren infraccions lleus, d'acord amb la intensitat dels danys causats a equipaments, o elements vegetals o estructurals del paratge les següents, i sempre que la valoració dels danys causats al paratge no supere els 600 euros:
 - a) L'incompliment de les condicions establides en les autoritzacions corresponents, i els danys causats no es puguin considerar com greus o molt greus.

b) La falsedat o incorrecció de les dades consignades en les sol·licituds d'autoritzacions, quan aquestes no deriven en infraccions que puguin considerar-se greus o molt greus.

c) Abandonar burilles, cigarrets, restes de menjar, incloent-hi corfes de pipes, xiclets o qualsevol residu similar que signifiqui una deterioració de l'estat natural del paratge.

d) Utilitzar sabons o detergents per a la higiene personal o la neteja d'objectes. Vessaments de líquids.

e) Orinar, defecar o escopir.

f) Accedir amb animals de companyia al paratge de juny a setembre. Accedir amb animals, la resta de l'any, que no vagen lligats amb corretja.

g) Pescar de juny a setembre.

h) Practicar l'acampada lliure o el càmping.

i) Tallar, arrancar o recollir plantes, o causar desperfectes als arbustos, arbres o flora del paratge. Molestar la fauna del paratge.

j) Realitzar picnic fora de les zones expressament habilitades a aquests efectes.

k) L'accés al paratge amb taules, cadires o elements de mobiliari, excepte la zona de Galindo.

l) Lligar engronsadores, escales, ferramentes, bicicletes, als arbres o elements de mobiliari urbà del paratge.

m) Escorçar els arbres fent inscripcions o anellats.

n) La utilització d'elements de reproducció sonora, que alteren la tranquil·litat del paratge i la resta d'usuaris.

o) Qualsevol altre ús no especificat que cause danys al mobiliari, a la flora, fauna o a la correcta conservació de l'aigua del paratge.

Article 14. Infraccions greus

Es consideraran infraccions greus, d'acord amb la intensitat dels danys causats a equipaments, o elements vegetals o estructurals del paratge les següents, i sempre que la valoració dels danys causats al paratge no supere els 2.999 euros:

1. La reincidència en infraccions lleus, en els dos últims anys, així com les que concòrreguen amb altres lleus o hagen servit per a facilitar-les o encobrir-les.

2. Qualsevol infracció al que s'estableix en aquesta llei o en les estipulacions contingudes en les autoritzacions, quan no estiga tipificada com a molt greu o lleu.

3. Realitzar actes subjectes a autorització prèvia sense disposar de la mateixa.

4. Fer foc, encendre barbacoes i similars o utilitzar utensilis per preparar o cuinar aliments.

5. Utilitzar elements pirotècnics.

Article 15. Infraccions molt greus

Es consideraran infraccions molt greus a les disposicions d'aquesta Ordenança d'acord amb la intensitat dels danys causats a equipaments, elements vegetals o estructurals del paratge, les següents;

1. Aquelles en què la valoració dels danys causats al paratge supere els 30.001 euros.

2. La reincidència en infraccions greus, en els dos últims anys, així com les que concòrreguen amb altres lleus o hagen servit per a facilitar-les o encobrir-les.

3. Fer foc, encendre barbacoes i similars quan estiga declarada l'alerta 3 d'incendis forestals.

4. Utilitzar elements pirotècnics quan estiga declarada l'alerta 3 d'incendis forestals.

Capítol III. Sancions i potestat sancionadora

Article 16. Import de les sancions

Les infraccions als articles d'aquesta Ordenança seran sancionades amb les quantitats següents:

a) Les infraccions molt greus seran sancionades amb multa fins 3.000€.

b) Les infraccions greus seran sancionades amb multa fins 1.500€.

c) Les infraccions lleus amb multa fins 750€.

Article 17. Òrgan competent i procediment

1. L'alcalde, o regidor en qui delegue, serà l'òrgan competent per a la imposició de les sancions previstes en aquesta Ordenança.

2. La imposició de sancions i l'exigència de responsabilitats d'acord amb aquesta ordenança es realitzarà mitjançant la instrucció de l'expedient sancionador corresponent, segons el que preveu la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

Article 18. Graduació de les sancions

Regles per a la graduació de les sancions:

Les sancions es graduaran tenint en compte les circumstàncies del responsable, el grau de culpa, reiteració, participació i el benefici obtingut, el grau del dany causat al medi ambient o del perill en què s'haja posat la salut de les persones.

Es podrà tenir en compte com a circumstància atenuant o agreujant la disposició dels que hagen comés la infracció a fi de reparar danys causats.

Article 19. Reposició dels danys causats

1. Sense perjudici de la sanció penal o administrativa que s'impose, els infractors estan obligats a la reposició o restauració de les coses a l'estat anterior a la infracció comesa, en la forma i les condicions establertes per l'òrgan sancionador.

2. La prescripció d'infraccions i sancions no afecta l'obligació de restaurar les coses a l'estat primitiu ni la d'indemnitzar pels danys i perjudicis causats.

Article 20. Benefici econòmic

En cap cas el muntant econòmic de la sanció serà inferior al benefici il·lícit obtingut per l'infractor i es podran superar els límits de la multa previstos en aquesta Ordenança si el benefici econòmic és superior a aquesta. La valoració del benefici il·lícit es farà d'acord amb els valors i preus de mercat.

Capítol IV. Prescripció

Article 21. Prescripció

1. Les infraccions molt greus prescriuran als tres anys, les greus als dos anys i les lleus als sis mesos.

2. Les sancions imposades per faltes molt greus prescriuran als tres anys, les imposades per faltes greus als dos anys i les imposades per faltes lleus a l'any.

3. El termini de prescripció de les infraccions començarà a comptar-se des del dia en què es cometa la infracció, o des que l'Ajuntament siga coneixedor de la comissió de la infracció.

4. Interromprà la prescripció la iniciació, amb coneixement de la persona interessada, del procediment sancionador i el termini de prescripció es reprendrà si l'expedient sancionador està paralitzat més d'un mes per causa no imputable al presumpte responsable.

Capítol V

Substitució de sancions econòmiques per treballs en benefici de la comunitat.

Article 22. Àmbit

Aquestes normes només serà d'aplicació respecte a aquelles persones, majors de 14 anys, que hagen estat objecte d'una sanció administrativa pecuniària, una vegada recaiguda resolució, que siga conseqüència de la incoació d'un expedient administratiu sancionador per infracció a aquesta Ordenança.

Article 23. Procediment

El procediment de substitució de sancions econòmiques per treballs en benefici de la comunitat és d'aplicació voluntària, personal i gratuïta a petició de la persona interessada, llevat els casos de persones reincidents, que no podran acollir-se al present procediment.

Article 24. Supòsits

La substitució de les sancions podrà sol·licitar-se:

1. Finalitzada la tramitació de l'expedient sancionador, quan la resolució siga ferma en via administrativa, bé perquè es desestime el recurs de reposició o perquè finalitze el termini de presentació del mateix sense que s'haja interposat.

En aquest cas, en el termini de 10 dies a comptar des del següent a la notificació de la resolució (en la qual haurà d'indicar-se expressament la possibilitat de substitució de la sanció pecuniària imposada per la prestació substitutòria, així com aquest termini i òrgan davant el qual ha de sol·licitar-se) la persona interessada sol·licitarà la mesura substitutòria. Transcorregut aquest termini haurà de pagar necessàriament la multa en període voluntari.

2. Iniciat el procediment sancionador, si qui comet la infracció reconeix explícitament la seva responsabilitat i sol·licita expressament la substitució de la sanció per treballs substitutoris, es podrà dictar resolució amb determinació dels treballs que s'han de realitzar.

Article 25. Resolució

L'òrgan competent per a resoldre l'expedient sancionador dictarà resolució fixant les condicions en què es farà efectiva la substitució, o desestimant la substitució, en relació amb les circumstàncies de cada cas concret, amb l'informe previ del departament municipal competent en la gestió del paratge. La resolució fixarà:

1er. Nombre de jornades a realitzar i nombre d'hores en cada jornada. Amb la finalitat de determinar l'equivalència entre l'import de la sanció econòmica i les hores de la mesura substitutòria imposada, ha d'establir-se el preu/hora.

El preu/hora es deduirà de l'aplicació del salari mínim interprofessional per als/les treballadors/as no qualificats/as temporals, que per a l'any 2013 es recull en el Reial Decret 1717/2012, de 28 de desembre. Aquestes quanties s'actualitzaran anualment conforme al que dispose la normativa vigent reguladora del salari mínim interprofessional.

La durada màxima de cada jornada diària de treball substitutori, en el cas de menors de 16 anys, serà de quatre hores, i per a la resta de subjectes infractors que sobrepassen aquesta edat, el límit màxim serà de huit hores diàries. En tot cas, per raons pedagògiques, quan el/la infractor/a siga menor de 18 anys, la realització de les mesures no podrà excedir de 8 caps de setmana. En cas de majors d'edat, la durada màxima de la realització de les mesures serà de 2 mesos.

2n. Horaris, dates i lloc de realització.

Es determinarà la data i horari de realització. La mesura substitutòria haurà de regir-se pel principi de flexibilitat, a fi de fer-la compatible amb les activitats diàries de l'infractor o infractora, i en el cas dels menors no podrà suposar la impossibilitat d'assistència al centre docent si el/la menor es troba en el període d'ensenyament obligatori.

El lloc es determinarà mitjançant resolució de l'òrgan competent en matèria mediambiental.

3r. Tipus de treball a realitzar: Seran els següents (prèvia assistència a sessió informativa en lloc, data i horari que determine la resolució):

1. Reparació de les zones afectades per l'acció objecte de la infracció.
2. Tasques de neteja en la via pública, o espais afectats.
3. Manteniment d'equipaments i espais públics.
4. Tasques de reforestació, treballs forestals o jardineria.
5. Altres treballs similars.

4t. Designació de tècnic responsable de l'activitat que haurà d'efectuar un seguiment i control de l'efectiva realització dels treballs i el seu correcte acompliment així com la comunicació a l'òrgan sancionador que dicta la resolució de la terminació correcta d'aquests treballs.

5é. Necessitat de consentiment exprés del/la sol·licitant de la mesura, a realitzar aquestes activitats.

6é. En el cas de menors, necessitat d'autorització dels pares, mares o persones que tinguen la representació legal del menor infractor.

7é. Advertiment que l'incompliment o la no presentació en les dates i horaris determinats per a la realització dels treballs o la no finalització total de les jornades que li correspongués realitzar, suposarà l'execució de la sanció econòmica.

8é. Comunicació que el compliment dels treballs alternatius suposarà la suspensió de la sanció econòmica i arxiu de l'expedient sancionador.

9é. En tot cas, es procurarà que el treball a realitzar siga acord a l'edat i altres circumstàncies personals de la persona que el realitze.

Article 26. Riscos laborals

Durant l'acompliment del treball o activitat en benefici de la comunitat, l'infractor o infractora estarà protegit per la normativa en matèria de prevenció de riscos laborals.

Article 27. Interpretació

Annex II

1 Mes (645,3 Euros)= 22 dies hàbils (29,3 euros/dia=30).

1 HORA = 3'75 Euros (=4) (segons RD 1717/2012, de 28 de desembre

1 dia = 8 hores x 4 = 32 euros

2 dies = 64 euros

3 dies = 96 euros

4 dies = 128 euros

5 dies = 160 euros

6 dies = 192 euros

7 dies = 224 euros

8 dies = 256 euros

9 dies = 288 euros

Els dies festius es computarà doble.

Ontinyent, 6 de maig de 2013.—L'alcalde, Jorge Rodríguez Gramage.